

Bijlage bij de Code Milieu Verantwoord Wegbeheer (Code MVW)

Sanctiestrategie

Opgesteld door Ton ter Grote (VROM-Inspectie Oost)

Versie 11 juni 2008

1 Achtergrond

De door het BLOM vastgestelde 'Interventiestrategie Teerhoudend asfaltgranulaat (TAG)' is een uitgewerkt plan van aanpak om de lekken van teerhoudend materiaal in de Nederlandse asfaltketen te dichten en naleving van de minimum verwerkingsstandaard voor TAG (hergebruik na thermische verwerking) te borgen. De interventiestrategie is gebaseerd op een uitvoerige ketenanalyse door de LOM-taskforce TAG, voortbouwend op het rapport 'Weg met TAG' van de VROM-Inspectie.

Uit de verrichte analyses volgt de bijzondere verantwoordelijkheid van wegbeheerders: het definitief uit de keten verwijderen van teer staat of valt met het in de eerste schakels van de keten (planfase, aanbesteding en uitvoering) ontdekken, selectief verwijderen en gescheiden afvoeren van teerhoudend materiaal en de wegbeheerders zijn eindverantwoordelijk tot het moment dat het teerhoudend materiaal is afgegeven aan een vergunde inrichting die dit materiaal mag ontvangen.

Wegbeheerders (RWS, provincies, gemeenten, wegbeherende waterschappen) erkennen hun verantwoordelijkheid en er is thans breed draagvlak voor het publiekelijk maken van afrekenbare afspraken tussen wegbeheerders over hoe zij met vrijkomend asfalt moeten omgaan. Dit in de vorm van het ontwikkelen en ondertekenen van de Code Milieu Verantwoord Wegbeheer (Code MVW), waarmee wegbeheerders zich in essentie verplichten tot het voor de omgang met vrijkomend asfalt hanteren van de recent door het CROW gepubliceerde 'Richtlijn omgaan met vrijkomend asfalt – aandacht voor de teerproblematiek' (CROW-publicatie 210).

Een code tussen wegbeheerders is niet effectief zonder sancties op het niet naleven van de verplichtingen die men door ondertekening is aangegaan. De Code MVW bevat dan ook een hoofdstuk over de gevolgen van het niet naleven van de resultaatsverplichtingen (hoofdstuk 3). De systematiek is als volgt opgezet:

- De wegbeheerders beloven door ondertekening van de Code MVW dat zij de daarin opgenomen verplichtingen naleven.
- Zij overtreden de Code MVW indien zij de in paragraaf 1.1 opgenomen resultaatsverplichtingen niet naleven.
- Zij onderkennen dat een dergelijke overtreding onder omstandigheden door de met handhaving belaste bestuursorganen met succes kan worden aangemerkt als het niet-nakomen van de zorgplicht zoals opgenomen in de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wet milieubeheer.

Deze systematiek betekent dat de betrokken wegbeheerders op de hoogte zijn van de handhavingstrategie van het bevoegd gezag om – zoals de wegbeheerders in de Code MVW ook met elkaar overeenkomen – handelen in strijd met de Code MVW op te vatten als strijdig met de zorgplichtartikelen 1.1a en 10.1 van de Wet milieubeheer. Het handelen in strijd met de Code MVW moet worden gekoppeld aan wetsartikelen, omdat handhaving van de artikelen van de Code MVW sec niet mogelijk is, want deze artikelen zijn geen wet- en regelgeving in materiële zin.

2 Naleving van de Code MVW

Voor de naleving van de in de Code MVW vastgelegde afspraken door de wegbeheerders zijn de volgende in de Code genoemde artikelen van belang.

Artikel 3.1

De wegbeheerders overtreden de Code MVW ingeval van niet-nakoming van de in de artikelonderdelen 1.1, 1.2 en 1.3 opgenomen resultaatsverplichtingen en onderkennen dat een dergelijke overtreding onder omstandigheden door de bestuursorganen belast op grond van artikel 18.2a van de Wet milieubeheer met bestuursrechtelijke handhaving van de Wet milieubeheer, met succes kan worden aangemerkt als het niet-nakomen van de zorgplicht zoals opgenomen in de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wet milieubeheer.

Artikel 3.2

In de bijlage is een sanctiestrategie opgenomen, waarin een toelichting op de bevoegdheden van de toezichhoudende en handhavende bestuursorganen is opgenomen. Daarnaast bevat de sanctiestrategie een overzicht van de handelwijze die de toezichhoudende en handhavende bestuursorganen bij overtredingen kunnen volgen.

In de Code MVW is expliciet bepaald dat de wegbeheerders hun zorgplicht verzaken en niet voldoen aan c.q. handelen in strijd met de zorgplichtbepalingen van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wet milieubeheer (Wm) indien zij de Code MVW (in het bijzonder de artikelen 1.1, 1.2 en 1.3 van de Code) overtreden.

In het kader van de Interventiestrategie TAG kan de Code MVW worden aangemerkt als een gespecificeerde norm van de algemene zorgplicht van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm. Het naleven van de zorgplichtbepalingen is vanuit het oogpunt van de bescherming van het milieu zeer belangrijk. Doordat de wegbeheerders zich door middel van ondertekening van de Code MVW committeren aan het naleven van de zorgplichtbepalingen van de Wet milieubeheer (voor wat betreft de verwijdering van TAG) is het milieubelang gediend. Het handhaven op de naleving van de algemene zorgplichtbepalingen wordt vergemakkelijkt nu de zorgplicht gespecificeerd in de Code MVW is weergegeven en de wegbeheerders, op wie deze zorgplicht van toepassing is, zich via de ondertekening van de Code MVW expliciet aan de zorgplicht committeren. Op zichzelf genomen geldt de algemene zorgplicht van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm voor iedere wegbeheerder, dus ook voor wegbeheerders die de Code MVW niet ondertekenen. Wegbeheerders die de Code MVW wel ondertekenen stellen zichzelf op de zorgplichtbepalingen expliciet afrekenbaar. Dit past bij hun status van koploper als het gaat om milieu verantwoord wegbeheer.

3 De te handhaven zorgplichtbepalingen

De te handhaven zorgplichtbepalingen van de Wet milieubeheer zijn hierna opgenomen.

Artikel 1.1a Wm

1. Een ieder neemt voldoende zorg voor het milieu in acht.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Artikel 10.1 Wm

1. Een ieder die handelingen met betrekking tot afvalstoffen verricht of nalaat en die weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, is verplicht alle maatregelen te nemen of na te laten die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

2. Het is een ieder bij wie afvalstoffen ontstaan, verboden handelingen met betrekking tot die afvalstoffen te verrichten of na te laten, waarvan hij weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan.
3. Het is een ieder verboden bedrijfsmatig of in een omvang of op een wijze alsof deze bedrijfsmatig was, handelingen met betrekking tot afvalstoffen te verrichten, indien daardoor, naar hij weet of redelijkerwijs had kunnen weten, nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan.
4. Onder handelingen als bedoeld in het derde lid wordt in ieder geval verstaan: inzamelen of anderszins in ontvangst nemen, bewaren, nuttig toepassen, verwijderen, vervoeren of verhandelen van afvalstoffen of bemiddelen bij het beheer van afvalstoffen.
5. De verboden, bedoeld in het tweede en derde lid, gelden niet voor zover deze handelingen betreffen, die degene die deze verricht, uitdrukkelijk zijn toegestaan bij of krachtens deze wet of een in artikel 13.1, tweede lid, genoemde wet of de EG-verordening overbrenging van afvalstoffen.

4 Handhavingsbevoegdheden

Bestuursrechtelijke bevoegdheid

Op grond van artikel 18.2a, eerste lid van de Wm zijn diverse bestuursorganen bevoegd om de bestuursrechtelijke handhaving van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm ter hand te nemen:

- de Minister van VROM
- het college van gedeputeerde staten van een provincie
- het college van burgemeester en wethouders van een gemeente
- een waterkwaliteitsbeheerder (het dagelijks bestuur van een waterschap als het gaat om regionale wateren of Rijkswaterstaat als het gaat om rijkswateren).

De tekst van artikel 18.2a, eerste lid van de Wm is als volgt:

Artikel 18.2a Wm

1. Onze betrokken Minister, gedeputeerde staten, burgemeester en wethouders en de waterkwaliteitsbeheerder hebben tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de artikelen 1.1a en 10.1.

De toezichthouders van de tot handhaving bevoegde bestuursorganen voeren het toezicht op de naleving door de wegbeheerders uit en stellen aan de hand van controles vast of de wegbeheerders zich houden aan de in de artikelen 1.1, 1.2 en 1.3 van de Code MVW opgenomen resultaatsverplichtingen (en daarmee de zorgplichtbepalingen van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm). Welk bestuursorgaan in welk geval bevoegd is, is afhankelijk van de vraag of het zich om een rijksweg, provinciale weg of een gemeentelijke weg handelt.

Naast de VROM-Inspectie hebben ook diverse andere overheidsdiensten toezichthouders en buitengewone opsporingsambtenaren in dienst. In het Besluit aanwijzing toezichthoudende ambtenaren VROM-regelgeving zijn de inspecteur-generaal, de regionale inspecteurs van de VROM-Inspectie en de onder hun bevelen werkzame ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wet Milieubeheer. Voor andere toezichthoudende bestuursorganen (zoals gemeenten en provincies) zijn er ook besluiten, waarin hun ambtenaren worden aangewezen als toezichthouders en belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wet Milieubeheer.

De toezichthoudende bevoegdheden worden hoofdzakelijk vermeld in de Algemene wet bestuursrecht. In aanvulling daarop staan er ook toezichthoudende bevoegdheden in de Wet milieubeheer vermeld.

Indien overtredingen worden geconstateerd kan het tot handhaving bevoegde bestuursorgaan op grond van artikel 18.7 Wet milieubeheer bestuursdwang toepassen of in plaats daarvan op grond

van artikel 18.7 Wet milieubeheer in samenhang met artikel 5.32 van de Algemene wet bestuursrecht een dwangsom opleggen.

Opsporingsbevoegdheid (strafrecht)

Artikel 1.1a (het algemene zorgplichtbeginsel) van de Wet milieubeheer is niet aangewezen als economisch delict in de Wet op de economische delicten. Dit betekent dat een overtreding van dit artikel in strafrechtelijke zin niet vervolgd kan worden.

Artikel 10.1 (het zorgplichtbeginsel over afvalstoffen) van de Wet milieubeheer is wel aangewezen als economisch delict in artikel 1a onder 1^o van de Wet op de economische delicten. Het overtreden van dit artikel is strafbaar als overtreding of indien opzettelijk begaan als misdrijf (artikel 2 Wet op de economische delicten).

Opsporingsambtenaren die door de minister van Justitie als algemeen opsporingsambtenaar (politie) of als buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA) zijn aangewezen, zijn bevoegd tot het opsporen van strafbare feiten bij overtreding van onder andere de in artikel 1a van de Wet op de economische delicten genoemde bepalingen van de Wet milieubeheer. Deze bevoegdheid geldt voor het grondgebied van Nederland.

De opsporingsbevoegdheden staan in de Wet op de economische delicten en gedeeltelijk in het Wetboek van strafvordering. Voor alle handelingen geldt dat toezichthouders en opsporingsambtenaren bevoegd zijn voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.

In het onderstaande overzicht staan diverse handelingen in het kader van het toezicht (bestuursrechtelijke handhaving) en de opsporing (strafrechtelijke handhaving) vermeld. Ook is aangegeven voor welke handelingen een toezichthouder of opsporingsambtenaar wel of niet bevoegd is.

Overzicht bevoegdheden toezichhouder en opsporingsambtenaar

handeling	bevoegd als toezichhouder?	bevoegd als opsporingsambtenaar WED?
inzage vorderen in zakelijke gegevens en bescheiden	ja	ja
kopieën maken	ja	ja
kort meenemen om kopieën te maken	ja	ja
inbeslag nemen	nee	ja
binnentreden in elke plaats (inclusief woning) met de benodigde apparatuur ¹	ja, alleen bij gevaarlijk afval en bovendien met machtiging van burgemeester	ja, maar de woning alleen met machtiging van OvJ
inlichtingen vorderen	ja	nee
zich toegang verschaffen met behulp van de sterke arm	ja	ja
zich te doen vergezellen door personen die door de toezichhouder, respectievelijk de buitengewoon opsporingsambtenaar zijn aangewezen	ja	nee, alleen indien aangewezen door OvJ
zaken onderzoeken, opnemen en daarvan monsters nemen	ja	ja
verpakkingen openen	ja	ja
zaken korte tijd mee te nemen tegen schriftelijk bewijs, voor onderzoek, opname of bemonstering	ja	ja
stilhouden vervoermiddelen (voertuig, vaartuig)	ja (art. 5.19 Awb)	ja, ter inbeslagneming (art. 96b Wetboek van Strafvordering)

5 Handelwijze bij overtredingen

In onderstaand overzicht is per soort overtreding aangegeven wanneer het een kernbepaling betreft, of er bestuursrechtelijk dan wel strafrechtelijk moet worden opgetreden en welke modelbrief daarbij gebruikt moet worden. Het tot handhaven bevoegde gezag zal de beoordeling van de feitelijke omstandigheden betrekken bij de afweging of in een concrete overtredings situatie tot handhaving moet worden overgegaan.

In deze sanctiestrategie zijn modelbrieven opgenomen voor vijf situaties: A tot en met E. In hoofdstuk 6 worden deze modelbrieven verder toegelicht en zijn ook de formats voor deze modelbrieven opgenomen.

Overzicht handelwijze bij overtredingen²

overtreding van de volgende bepaling	artikel Wm	bestuursrechtelijk		strafrechtelijk	brief	type over-treding
		waarschuwen	dwangsom			
						<i>kernbepaling</i>
1.1 Wegbeheerders hanteren voor de omgang met vrijkomend asfalt de CROW-richtlijn.	1.1a of 10.1 Wm	ja	ja	nee bij art. 1.1a ja bij art. 10.1	B of C	ja
1.2.a Indien o.g.v. de voorontwerpfase van de CROW-richtlijn (hfst.3) niet	1.1a of 10.1 Wm	ja	ja	nee bij art. 1.1a ja bij art. 10.1	B of C	ja

¹ De Awb geeft de toezichhouder de bevoegdheid iedere plaats te betreden met uitzondering van een woning (5.15 lid 1). De Wm geeft de toezichhouder echter in artikel 18.5 tevens de bevoegdheid een woning binnen te treden zonder toestemming van een bewoner, wanneer het gaat om gevaarlijk afval. Dan is wel een machtiging van de burgemeester nodig (art. 3 lid 2 van de Algemene wet op het binnentreden.)

² De overheidsinstantie die de Code MVW beheert publiceert in principe jaarlijks op de website een overzicht van de gecontroleerde wegbeheerders, hun nalevingsgedrag en eventueel opgelegde sancties.

overtreding van de volgende bepaling	artikel Wm	bestuursrechtelijk		strafrechtelijk	brief	type over-treding
		waarschuwen	dwangsom			
onomstotelijk vaststaat dat de op te breken wegverhardingen en/of wegfunderingen teevrij zijn, zorgen wegbeheerders voor het (doen) verichten van onderzoek conform de in de CROW-richtlijn opgenomen onderzoeksfase (hfst.4).						kernbepaling
1.2.b Wegbeheerders zorgen er voor dat ontwerpen, bestekken, contracten, uitvoeringsplannen en freesplannen voor de selectieve verwijdering van teerhoudende lagen aantoonbaar zijn gebaseerd op het in 1.2 onder a genoemde onderzoek. Programma's van eisen waarop aannemers kunnen inschrijven (in het geval van een niet traditionele contractvorm) bevatten aantoonbaar (de uitvoering van) het in artikel 1.2 onder a genoemde onderzoek.	1.1a of 10.1 Wm	ja	ja	nee bij art. 1.1a ja bij art. 10.1	B of C	ja
1.2.c Wegbeheerders zorgen er voor dat selectieve verwijdering van teerhoudende lagen expliciet als post is opgenomen in bestekken, contracten of programma's van eisen waarop aannemers kunnen inschrijven. De wijze van verrekening van deze post wordt vastgelegd in het door de wegbeheerders goed te keuren plan van vrijgekomen materialen (onderdeel bestek) of in het contract dat met een aannemer naar aanleiding van diens aanbieding op een programma van eisen wordt gesloten. Indien selectieve verwijdering van teerhoudende lagen niet mogelijk of wenselijk is, motiveren de wegbeheerders dit in de onder artikel 1.2 onder b genoemde ontwerpen, bestekken, contracten en programma's van eisen.	1.1a of 10.1 Wm	ja	ja	nee bij art. 1.1a ja bij art. 10.1	B of C	ja
1.2.d Wegbeheerders treffen bij de uitvoering van freesplannen voor de selectieve verwijdering van teerhoudende lagen maatregelen ter borging van de correctheid van de uitvoering.	1.1a of 10.1 Wm	ja	ja	nee bij art. 1.1a ja bij art. 10.1	B of C	ja
1.2.e Wegbeheerders zorgen voor naleving van de minimum	1.1a of 10.1 Wm	ja	ja	nee bij art. 1.1a ja bij art. 10.1	B of C	ja

overtreding van de volgende bepaling	artikel Wm	bestuursrechtelijk		strafrechtelijk	brief	type over-treding
		waarschuwen	dwangsom			
verwerkingsstandaard voor teerhoudend asfalt en hanteren binnen Nederland geen andere verwijderingsoptie dan het rechtstreeks voor thermische verwerking afgeven van al het uit hun wegverhardingen en/of wegfunderingen vrijgekomen teerhoudende materiaal aan een vergunde thermische verwerkingsinrichting. Om inefficiënt transport van kleine partijen teerhoudend materiaal (ordegrootte tot drie ton) naar een vergunde thermische verwerkingsinrichting te voorkomen, kunnen wegbeheerders kleine partijen tijdelijk opbulken op een vergunde inrichting tot het moment waarop de opgebulkte hoeveelheid efficiënt – dat wil zeggen met een volle vrachtauto (ordegrootte zes ton) of trailer (ordegrootte 32 ton) – naar een vergunde thermische verwerkingsinrichting kan worden vervoerd. ³						kernbepaling
1.2.f Wegbeheerders vergewissen zich aantoonbaar van de daadwerkelijke afgifte voor thermische verwerking van al het uit hun wegverhardingen en/of wegfunderingen vrijgekomen teerhoudende materiaal aan een vergunde thermische verwerkingsinrichting.	1.1a of 10.1 Wm	ja	ja	nee bij art. 1.1a ja bij art. 10.1	B of C	ja
1.3 Wegbeheerders registreren vanaf ten minste drie maanden na ondertekening van de Code MVW de resultaten van alle conform artikel 1.2 onder a. uitgevoerde onderzoeken.	1.1a of 10.1 Wm	ja	ja	nee bij art. 1.1a ja bij art. 10.1	B of C	ja
zorgplicht zonder (dreigende) milieuschade of herhaling	1.1a of 10.1 Wm	ja	nee	nee	B	nee
zorgplicht met (dreigende) milieuschade of herhaling	1.1a of 10.1 Wm	ja	ja	nee bij art. 1.1a ja bij art. 10.1	B C	ja
milieuschade waar snel tegen moet	1.1a of 10.1 Wm	nee	ja, of	nee bij art. 1.1a	D	ja

³ In het geval dat een wegbeheerder niet kiest voor verwerking van vrijkomende teerhoudende materialen volgens de Nederlandse minimumverwerkingsstandaard, maar kiest voor het exporteren van het teerhoudende materiaal naar het buitenland, kan de overheidsinstantie die de Code MVW beheert, de aan de wegbeheerder afgegeven exportvergunning via internet publiekelijk bekend maken.

overtreding van de volgende bepaling	artikel Wm	bestuursrechtelijk		strafrechtelijk	brief	type over-treding
		waarschuwen	dwangsom			
worden gehandeld ⁴			bestuurs-dwang	ja, bij ar. 10.1		
ernstige overtreding van overige artikelen van Wm of uitvoeringsbesluiten	overige artikelen Wm	nee	nee	ja, in overleg met OM en bevoegd gezag	E	ja

6 Model handhavingsbrieven

In deze sanctiestrategie zijn modelbrieven opgenomen voor vijf situaties: A tot en met E. In dit hoofdstuk worden de modelbrieven toegelicht en zijn ook de formats voor deze modelbrieven opgenomen⁵.

Brief A: een brief waarin staat dat er bij een controle geen overtreding is geconstateerd.

Brief B: een brief naar aanleiding van een geconstateerde overtreding, waarbij de toezichthoudende instantie aangeeft in beginsel te zullen optreden. Deze brief heeft vooral een waarschuwend karakter. Na constatering van een herhaling van de overtreding of het voortduren van de overtreding wordt gebruik gemaakt van brief C.

Brief C: een brief naar aanleiding van een geconstateerde overtreding, waarbij de toezichthoudende instantie aangeeft op te zullen treden (aankondiging voor het opleggen van een last onder dwangsom). Na gelegenheid te hebben gegeven tot het indienen van een zienswijze, wordt een dwangsombeschikking gestuurd.

Brief D: een brief naar aanleiding van een overtreding die spoedeisend is, bijvoorbeeld wanneer er directe milieuschade is of deze nog kan worden voorkomen. Hierbij gaat het om zogenaamde 'rauwelijkse bestuursdwang' (artikel 5.24 lid 6 Algemene wet bestuursrecht). Een model hiervoor bestaat nog niet. Nb: zo'n brief (bestuursdwangbeschikking) wordt zo snel mogelijk na toepassing van de bestuursdwang verstuurd en moet in mandaat worden ondertekend door de regionaal inspecteur of diens plaatsvervanger (in het geval de VROM-Inspectie de toezichthoudende instantie is). Rauwelijkse bestuursdwang mag alleen worden toegepast met (telefonische) machtiging van de regionaal inspecteur of de plaatsvervangend regionaal inspecteur (in het geval de VROM-Inspectie de toezichthoudende instantie is).

⁴ Hiervoor is toestemming van het bestuur (voor de VROM-Inspectie de regionaal inspecteur of diens plaatsvervanger) nodig.

⁵ De modelbrieven zijn door de VROM-Inspectie opgesteld en geschreven voor de situatie waarin de VROM-Inspectie als toezichthoudend en handhavend bestuursorgaan optreedt. Andere bestuursorganen die eveneens belast zijn met het toezicht en de handhaving op de naleving van de bepalingen van de Wet milieubeheer kunnen na kleine aanpassingen gemakkelijk gebruik maken van de modelbrieven.

Brief E: een brief gericht aan het bevoegd gezag met een verzoek tot handhaving. Deze brief wordt gebruikt bij overtredingen waar snel tegen moet worden opgetreden. Bij lichtere overtredingen wordt het bevoegd gezag op de hoogte gesteld door een afschrift van brief B of C. In deze brief wordt dan (tevens) de aangetroffen overtreding genoemd waarvoor de verzoeker om handhaving geen eerstelijns toezichthoudende bevoegdheid heeft.

De feitelijke bestuursrechtelijke handhavingsstrategie is als volgt: bij de eerste constatering van een overtreding van een kernbepaling wordt gewezen op de constatering en gemeld dat bij herhaling een dwangsombeschikking volgt. Blijkt bij hercontrole de overtreding voort te duren, dan volgt brief C waarin zienswijze wordt gevraagd. De dwangsombeschikking volgt dan direct zonder hercontrole.

Voordeel van deze werkwijze is dat de zienswijze alleen inzake voortdurende overtredingen wordt ontvangen (efficiëncy) en over beide constateringen kan gaan (kwaliteit). In hoofdstuk 6 zijn deze brieven opgenomen. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de te onderscheiden situaties en de daarbij in te zetten handhavingsmiddelen.

Hierna volgen de formats voor de model handhavingsbrieven A tot en met E.

Modelbrief A: geen overtreding geconstateerd bij controle

De [directie of bestuur] van [bedrijf of instantie]
[De heer / Mevrouw] [naam]
[adres]
[postcode en woonplaats]

Onderwerp: geen overtreding geconstateerd bij controle

[datum] [kenmerk]

Geachte [directie of bestuur],

De VROM-Inspectie is belast met de controle op de naleving van hetgeen in of krachtens de Wet milieubeheer is voorgeschreven.

Op [datum] heeft [de heer / mevrouw] [naam toezichthouder], medewerker van de VROM-Inspectie de door u uitgevoerde wegwerkzaamheden op de locatie [straat] te [plaats] gecontroleerd op naleving van de zorgplichtartikelen 1.1.a en 10.1 van de Wet milieubeheer. Tijdens deze controle is gesproken met [de heer / mevrouw] [naam] van uw bedrijf.

Uw organisatie houdt zich als wegbeheerder in het kader van het wegbeheer en het aanleggen van nieuwe wegen bezig met het verwijderen van bestaande wegverhardingen en wegfunderingen. Daarbij kunnen teerhoudende materialen vrijkomen, die uit het milieu dienen te worden verwijderd. Om deze milieudoelstelling te realiseren hebben gezamenlijke wegbeheerders de Code Milieu Verantwoord Wegbeheer (Code MVW) opgesteld en ondertekend. Uw organisatie heeft deze Code MVW [wel of niet] ondertekend. Voor de duidelijkheid merk ik op dat de VROM-Inspectie voor het uit te voeren toezicht geen onderscheid in toetsingskader hanteert of een wegbeheerder de Code MVW nu wel of niet heeft ondertekend. In de Code MVW is expliciet bepaald dat wegbeheerders hun zorgplicht verzaken en niet voldoen aan c.q. handelen in strijd met de zorgplichtbepalingen van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wet milieubeheer (Wm) indien zij de Code MVW (in het bijzonder de artikelen 1.1, 1.2 en 1.3 van de Code) overtreden. Het naleven van de zorgplichtbepalingen is vanuit het oogpunt van de bescherming van het milieu zeer belangrijk. De algemene zorgplicht van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm geldt voor iedere wegbeheerder, dus ook voor wegbeheerders die de Code MVW niet ondertekenen.

De controle had betrekking op het voldoen aan artikelen 1.1, 1.2a tot en met 1.2f en 1.3 van de Code MVW. Tijdens de controle zijn geen overtredingen van de artikelen van de Code WVV geconstateerd. Daarmee heeft u voldaan aan de algemene zorgplicht van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm.

Voor een toelichting op deze brief kunt u contact opnemen met de [heer of mevrouw] [naam toezichthouder] van mijn dienst.

Een afschrift van deze brief heb ik verzonden aan:

- het College van B en W van de gemeente ...
- Gedeputeerde Staten van de provincie ...
- SepH, regio [regio]
- [overige]

Hoogachtend,
de regionaal inspecteur,

[naam regionaal inspecteur]

Modelbrief B: overtreding zorgplichtartikelen Wet milieubeheer, inspecteur zal in beginsel optreden

AANTEKENEN

De [directie of bestuur] van [bedrijf of instantie]
[De heer / Mevrouw] [naam]
[adres]
[postcode en woonplaats]

Onderwerp: overtreding geconstateerd bij controle

[datum] [kenmerk]

Geachte [directie of bestuur],

De VROM-Inspectie is belast met de controle op de naleving hetgeen in of krachtens de Wet milieubeheer is voorgeschreven.

Uw organisatie houdt zich als wegbeheerder in het kader van het wegbeheer en het aanleggen van nieuwe wegen bezig met het verwijderen van bestaande wegverhardingen en wegfunderingen. Daarbij kunnen teerhoudende materialen vrijkomen, die uit het milieu dienen te worden verwijderd. Om deze milieudoelstelling te realiseren hebben gezamenlijke wegbeheerders de Code Milieu Verantwoord Wegbeheer (Code MVW) opgesteld en ondertekend. Uw organisatie heeft deze Code MVW [wel of niet] ondertekend. Voor de duidelijkheid merk ik op dat de VROM-Inspectie voor het uit te voeren toezicht geen onderscheid in toetsingskader hanteert of een wegbeheerder de Code MVW nu wel of niet heeft ondertekend. In de Code MVW is expliciet bepaald dat wegbeheerders hun zorgplicht verzaken en niet voldoen aan c.q. handelen in strijd met de zorgplichtbepalingen van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wet milieubeheer (Wm) indien zij de Code MVW (in het bijzonder de artikelen 1.1, 1.2 en 1.3 van de Code) overtreden. Het naleven van de zorgplichtbepalingen is vanuit het oogpunt van de bescherming van het milieu zeer belangrijk. De algemene zorgplicht van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm geldt voor iedere wegbeheerder, dus ook voor wegbeheerders die de Code MVW niet ondertekenen.

Controle d.d. [datum]

Op [datum] heeft [de heer / mevrouw] [naam toezichthouder], medewerker van de VROM-Inspectie de door u uitgevoerde wegwerkzaamheden op de locatie [straat] te [plaats] gecontroleerd op naleving van de zorgplichtartikelen 1.1.a en 10.1 van de Wet milieubeheer. Tijdens deze controle is gesproken met [de heer / mevrouw] [naam] van uw bedrijf.

De controle had betrekking op het voldoen aan de algemene zorgplicht van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm. Concreet is beoordeeld of u de artikelen 1.1, 1.2a tot en met 1.2f en 1.3 van de Code MVW naleeft.

Overtreding(en)

Tijdens de controle is het volgende geconstateerd:

1

2

3

[beschrijf de waarnemingen en de gedragingen die in strijd zijn met wet of regelgeving]

Hiermee overtreedt u artikel [1.1a / 10.1] van de Wet milieubeheer. Dit artikel luidt als volgt:
[geef hier de letterlijke tekst weer van de overtreden bepaling]. Overtreding van artikel 10.1 Wet milieubeheer is strafbaar gesteld in artikel 1a onder 1° van de Wet op de economische delicten.

[Indien VI geen bevoegd gezag] Voor genoemde overtredingen [noem indien nodig] is de [provincie/gemeente] wettelijk als bevoegd gezag voor bestuursrechtelijke handhaving aangewezen. Een afschrift van deze brief stuur ik dan ook aan [de provincie.../ de gemeente ...]

[Opheffen / Voorkomen herhaling] overtreding

U dient de geconstateerde overtredingen voor [datum] ongedaan te maken door [geef hier zo concreet mogelijk weer welke maatregelen er genomen moeten worden].

[en/of:]

U dient herhaling van de geconstateerde overtredingen te voorkomen door [geef hier zo concreet mogelijk weer welke maatregelen er genomen moeten worden].

Waarschuwing

Blijkt bij hercontrole dat de overtredingen [nog niet zijn opgeheven / opnieuw zijn begaan], dan zal ik in beginsel bestuursrechtelijk tegen u optreden. [Tevens wijs ik u erop dat de genoemde overtredingen strafbare feiten zijn waarvoor proces-verbaal kan worden opgemaakt. Blijkt bij hercontrole dat uw bedrijf soortgelijke overtredingen van de Wet milieubeheer begaat, dan zal ik bevorderen dat proces-verbaal wordt opgemaakt. / of / Van genoemde overtredingen is/wordt proces-verbaal opgemaakt. De Officier van Justitie kan besluiten tot strafvervolgning over te gaan.]

Voor een toelichting op deze brief kunt u contact opnemen met de [heer of mevrouw] [naam toezichthouder] van mijn dienst.

Een afschrift van deze brief heb ik verzonden aan:

- het College van B en W van de gemeente ...
- Gedeputeerde Staten van de provincie ...
- de Officier van Justitie voor Milieuzaken te ...
- SepH, regio [regio]
- politieregio
- [overige]

Hoogachtend,
de inspecteur,

[naam inspecteur]

Modelbrief C: overtreding zorgplichtartikelen Wet milieubeheer, zienswijze vragen i.v.m. opleggen dwangsom

AANTEKENEN

De [directie of bestuur] van [bedrijf of instantie]
[De heer / Mevrouw] [naam]
[adres]
[postcode en woonplaats]

Onderwerp: voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom overtreding Wet milieubeheer

[datum] [kenmerk]

Geachte [directie of bestuur],

De VROM-Inspectie is belast met de controle op de naleving hetgeen in of krachtens de Wet milieubeheer is voorgeschreven.

Uw organisatie houdt zich als wegbeheerder in het kader van het wegbeheer en het aanleggen van nieuwe wegen bezig met het verwijderen van bestaande wegverhardingen en wegfunderingen. Daarbij kunnen teerhoudende materialen vrijkomen, die uit het milieu dienen te worden verwijderd. Om deze milieudoelstelling te realiseren hebben gezamenlijke wegbeheerders de Code Milieu Verantwoord Wegbeheer (Code MVW) opgesteld en ondertekend. Uw organisatie heeft deze Code MVW [wel of niet] ondertekend. Voor de duidelijkheid merk ik op dat de VROM-Inspectie voor het uit te voeren toezicht geen onderscheid in toetsingskader hanteert of een wegbeheerder de Code MVW nu wel of niet heeft ondertekend. In de Code MVW is expliciet bepaald dat wegbeheerders hun zorgplicht verzaken en niet voldoen aan c.q. handelen in strijd met de zorgplichtbepalingen van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wet milieubeheer (Wm) indien zij de Code MVW (in het bijzonder de artikelen 1.1, 1.2 en 1.3 van de Code) overtreden. Het naleven van de zorgplichtbepalingen is vanuit het oogpunt van de bescherming van het milieu zeer belangrijk. De algemene zorgplicht van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm geldt voor iedere wegbeheerder, dus ook voor wegbeheerders die de Code MVW niet ondertekenen.

Brief d.d. [datum]

Op [datum] stuurde ik u een brief met kenmerk [kenmerk] naar aanleiding van geconstateerde overtredingen. In deze brief heb ik u gewaarschuwd dat bij [voortduring / herhaling] van de geconstateerde overtreding ik in beginsel tegen u bestuursrechtelijk handhavend zou optreden.

Controle d.d. [datum]

Op [datum] heeft [de heer / mevrouw] [naam toezichthouder], medewerker van de VROM-Inspectie de door u uitgevoerde wegwerkzaamheden op de locatie [straat] te [plaats]

gecontroleerd op naleving van de zorgplichtartikelen 1.1.a en 10.1 van de Wet milieubeheer. Tijdens deze controle is gesproken met [de heer / mevrouw] [naam] van uw bedrijf.

De controle had betrekking op het voldoen aan de algemene zorgplicht van de artikelen 1.1a en 10.1 van de Wm. Concreet is beoordeeld of u de artikelen 1.1, 1.2a tot en met 1.2f en 1.3 van de Code MVW naleeft.

Overtreding(en)

Tijdens de controle is het volgende geconstateerd:

1

2

3

[beschrijf de waarnemingen en de gedragingen die in strijd zijn met wet of regelgeving]

Hiermee overtreedt u artikel [1.1a / 10.1] van de Wet milieubeheer. Dit artikel luidt als volgt: [geef hier de letterlijke tekst weer van de overtreden bepaling]. Overtreding van artikel 10.1 Wet milieubeheer is strafbaar gesteld in artikel 1a onder 1° van de Wet op de economische delicten.

[Indien VI geen bevoegd gezag] Voor genoemde overtredingen [noem indien nodig] is de [provincie/gemeente] wettelijk als bevoegd gezag voor bestuursrechtelijke handhaving aangewezen. Een afschrift van deze brief stuur ik dan ook aan [de provincie.../ de gemeente ...]

[Opheffen / Voorkomen herhaling] overtreding

U dient de geconstateerde overtredingen voor [datum] ongedaan te maken door [geef hier zo concreet mogelijk weer welke maatregelen er genomen moeten worden].

[en/of:]

U dient herhaling van de geconstateerde overtredingen te voorkomen door [geef hier zo concreet mogelijk weer welke maatregelen er genomen moeten worden].

[met pv:]

Ik wijs u erop dat van bovengenoemde overtredingen proces-verbaal [is / wordt] opgemaakt. De Officier van Justitie kan besluiten tot strafvervolgning over te gaan.

Aankondiging last onder dwangsom

Ik ben voornemens bestuursrechtelijk tegen u op te treden door het opleggen van een last onder dwangsom, opdat u [noem overtreden artikelen] van de Wet milieubeheer zult naleven. Ik baseer mij daarbij op artikel 18.7 Wet milieubeheer jo. artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht.

Gelegenheid voor het geven van een zienswijze (art. 4:8 Awb)

Ik geef u tot [twee weken / ...] na verzenddatum van deze brief gelegenheid om uw zienswijze op mijn voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom mondeling of schriftelijk in te brengen. U dient zich daarbij tot [mij, inspecteur van de VROM-Inspectie [regio-aanduiding] / mevrouw / de heer [naam] van de afdeling [naam afdeling], te richten. De door u ingediende zienswijze wordt bij het treffen van bestuursrechtelijke maatregelen meegewogen.

Voor een toelichting op deze brief kunt u contact opnemen met de [heer of mevrouw] [naam toezichthouder] van mijn dienst.

Een afschrift van deze brief heb ik verzonden aan:

- het College van B en W van de gemeente ...

- Gedeputeerde Staten van de provincie ...
- de Officier van Justitie voor Milieuzaken te ...
- SepH, regio [regio]
- politieregio
- [overige]

Hoogachtend,
de minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze,
de inspecteur-generaal VROM,
o.l. de regionaal inspecteur,

[naam regionaal inspecteur]

Modelbrief D: rauwelijkse bestuursdwang

PM

- [invullen aard van overtreding en welk artikel wordt overtreden. N.B.: het gaat hier om zaken waarvoor provincie of gemeente bevoegd gezag is].

Verzoek om handhavend optreden

Gezien de aard en ernst van deze overtreding(en) verzoek ik u op grond van artikel 18.14, lid 1, Wet milieubeheer om over te gaan tot het nemen van bestuursrechtelijke maatregelen teneinde te bewerkstelligen dat genoemde overtredingen op korte termijn worden opgeheven.

Ik wijs u erop dat u op grond van artikel 18.16, lid 1, van de Wet milieubeheer binnen vier weken een beschikking op mijn verzoek dient te geven. Indien u binnen die termijn geen beschikking geeft dan wel weigert om handhavend op te treden, wijs ik u erop dat ik overweeg gebruik te maken van de mij dan ter beschikking staande rechtsmiddelen.

Voor een toelichting op deze brief kunt u contact opnemen met de [heer of mevrouw] [naam toezichthouder] van mijn dienst.

Ik heb over dit controlebezoek gelijktijdig met deze brief ook een brief naar de wegbeheerder gezonden. Een afschrift van deze brief zal u worden toegestuurd.

Hoogachtend,
de regionaal inspecteur,

[naam regionaal inspecteur]